

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINACIJA

NACRT

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O REGISTRU
GODIŠNJIH FINACIJSKIH IZVJEŠTAJA

Zagreb, 26. veljače 2003.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O REGISTRU GODIŠNJIH FINANCIJSKIH IZVJEŠTAJA

I. OPĆA ODREDBA

Članak 1.

Ovim Zakonom osniva se Registar godišnjih financijskih izvještaja i uređuje se njegov ustroj, sadržaj i vođenje (u nastavku teksta: Registar).

II. REGISTAR

Članak 2.

Registar je središnji izvor informacija o uspješnosti poslovanja i o financijskom položaju pravnih i fizičkih osoba koje su obveznici poreza na dobit.

Registar ustrojava i vodi Financijska agencija (u nastavku teksta: Agencija).

Registar djeluje pod nazivom Registar godišnjih financijskih izvještaja.

Sredstva za ustroj i vođenje Registra Agencija ostvaruje iz naknada i zakasnina utvrđenih ovim Zakonom.

Razlika između potrebnih sredstava za ustroj i vođenje Registra i prihoda od naknada i zakasnina, osigurava se u državnom proračunu na temelju ugovora između Ministarstva financija i Agencije.

Članak 3.

Registar se ustrojava preuzimanjem podataka upisanih u Glavnoj knjizi sudskog registra i podataka iz Registra obveznika poreza na dobit Porezne uprave s upisima do 31. prosinca 2002.

Registar se ažurira upisima i promjenama podataka upisa provedenima tijekom tekuće godine u registrima iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 4.

Za svakog se obveznika u Registar upisuju financijski izvještaji koji sadrže podatke o stanju imovine, obveza, kapitala, o ostvarenim prihodima i rashodima te druge podatke. Navedeni podaci unose se u financijski izvještaj nakon što je u računovodstvu obveznika iskazan iznos obveze poreza na dobit i koji je unesen u prijavu poreza na dobit.

Ministar financija Pravilnikom o Registru godišnjih financijskih izvještaja propisat će sadržaj podataka.

Obveznici u stečaju predaju financijske izvještaje posljednjeg dana prije dana otvaranja stečajnog postupka i početnu bilancu na dan otvaranja stečajnog postupka, a obveznici u likvidaciji predaju i početni likvidacijski izvještaj.

Registar sadržava i izvještaje poduzetnika:

- o preuzimanju (članak 27. Zakona o preuzimanju dioničkih društava, Narodne novine, br. 84/02),
- o pripajanju, s financijskim izvještajem revizora,
- o spajanju, s financijskim izvještajem revizora.

Članak 5.

Registar prikuplja, obrađuje i evidentira izvještaje, pohranjuje podatke, upravlja bazom podataka te osigurava zaštitu baze podataka i dokumenata koji su pohranjeni u arhivu.

Registar odgovara za vjerodostojnost računalnog unosa podataka.

Članak 6.

Registar je javan. Svatko može bez dokazivanja pravnog interesa dobiti podatke iz Registra.

Javnost Registra ne odnosi se na one podatke za koje je posebnim zakonom propisana njihova tajnost.

Ministar financija Pravilnikom o registru godišnjih financijskih izvještaja propisat će način davanja podataka iz Registra.

Članak 7.

Financijski izvještaji čuvat će se i u Registru će biti dostupni deset (10) godina od dana predaje.

Registar je dužan osigurati zaštitu podataka.

Članak 8.

Ministar financija uz suglasnost ministra gospodarstva, Pravilnikom o vrstama i visini naknade utvrđuje vrste i visinu naknade za korištenje usluga Registra.

Pravilnik iz stavka 1. ovoga članka objavit će se u Narodnim novinama.

Uslugom Registra smatra se izvadak, preslik ili ispis javnih podataka.

Naknada je prihod Agencije.

III. FINANCIJSKI IZVJEŠTAJI

Članak 9.

Obveznici predaje financijskih izvještaja pravne su i fizičke osobe koje su obveznici poreza na dobit (u nastavku teksta: obveznici).

Iznimno od stavka 1. ovoga članka, obveznici predaje financijskih izvještaja jesu pravne i fizičke osobe u stečaju do zaključenja stečajnog postupka.

Članak 10.

Financijske izvještaje predaju Registru svi obveznici najkasnije do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu.

Obveznici iz članka 4. stavci 3. i 4. ovoga Zakona predaju propisane izvještaje u roku 60 dana od dana njihova donošenja, odnosno u roku 60 dana od dana nastupa činjenica propisanih odredbama navedenog članka.

Obveznici čiji se financijski izvještaji revidiraju, ako imaju promjene, predaju i revidirani financijski izvještaj nakon što ga je usvojila skupština na godišnjoj sjednici, odnosno drugo nadležno tijelo obveznika, u roku 30 dana, a najkasnije do 30. rujna tekuće godine.

Članak 11.

Registar registrira točan i potpun financijski izvještaj.

Financijski izvještaji i dokumenti vezani uz financijski izvještaj evidentiraju se u Registru na dan predaje.

Dokumenti vezani uz financijski izvještaj predaju se Registru najkasnije u roku 30 dana od dana njihova nastanka.

Dokumenti vezani uz financijski izvještaj jesu:

1. odluka odnosno isprava nadležnog tijela o usvajanju izvještaja kako je propisana ili određena društvenim ugovorom prema Zakonu o trgovačkim društvima ili druga odluka ako je propisana tim Zakonom ili drugim zakonom koji uređuje poslovanje obveznika;

2. mišljenje revizora, kad je propisano, te drugi dokumenti propisani ovim Zakonom i Pravilnikom.

Financijski izvještaj potpun je ako sadrži podatke iz članka 4. stavci 1. i 2. ovoga Zakona.

Financijski izvještaj potpisuje osoba ovlaštena za zastupanje obveznika.

Financijski izvještaj točan je ako se logičkom i računskom kontrolom utvrdi njegova ispravnost.

Financijski izvještaj koji nije potpun i točan te koji nije potpisala osoba ovlaštena za zastupanje obveznika, obveznik je dužan dopuniti u roku 8 dana od dana primitka obavijesti Registra.

Dopunjeni financijski izvještaj smatra se podnesenim u roku.

Financijski izvještaj obveznika koji nije postupio sukladno stavku 8. ovoga članka smatra se da nije niti podnesen.

Članak 12.

Obveznici koji nisu poslovno aktivni, umjesto financijskog izvještaja dostavljaju preslik pisane izjave podnesene Poreznoj upravi, i to najduže dvije godine uzastopno.

Odredba stavka 1. ovoga članka ne primjenjuje se na obveznike koji imaju imovinu ili obveze.

Članak 13.

Financijski izvještaji predaju se u papirnatom ili elektroničkom obliku.

Ministar financija propisat će Pravilnikom o registru godišnjih financijskih izvještaja način primanja, postupak provjere potpunosti dokumentacije te ispravnost usvajanja i potpisa financijskog izvještaja.

Članak 14.

Registar je radi primjene članka 70. stavak 3. Zakona o sudskom registru (Narodne novine br.1/95) dužan obavijestiti sudski registar nadležnoga trgovačkog suda o obveznicima koji nisu predali financijski izvještaj u roku šest mjeseci po isteku roka iz članka 10. stavak 1. ovoga Zakona.

Članak 15.

Ako financijski izvještaji nisu predani Registru u rokovima iz članka 10. stavak 1. i članka 11. stavak 8. ovoga Zakona, obveznik plaća zakasninu.

Zakasnina se obračunava za razdoblje od dana prekoračenja roka do dana ispunjenja obveze, zaključno sa 30. rujna tekuće godine u sljedećim iznosima:

- 200,00 kuna tjedno za kašnjenje do osam tjedana;
- 350,00 kuna tjedno za kašnjenje od devet do osamnaest tjedana;
- 500,00 kn tjedno za kašnjenje od devetnaest tjedana do 30. rujna tekuće

godine.

Zakasnina je prihod Agencije.

IV. KAZNENE ODREDBE

Članak 16.

Ako financijski izvještaji iz članka 4. stavak 1. ovoga Zakona nisu predani niti u roku šest mjeseci nakon isteka rokova iz članka 10. stavak 1. i članka 11. stavak 8. ovoga Zakona ili ako uopće nisu predani, kaznit će se za prekršaj :

- obveznik pravna osoba novčanom kaznom od 20.000,00 do 100.000,00 kuna,
- odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 2.000,00 do 10.000,00 kuna,
- obveznik fizička osoba novčanom kaznom od 5.000,00 do 10.000,00 kuna.

Ako financijski izvještaji obveznika u stečaju ili likvidaciji iz članka 4. stavak 3. odnosno izvještaji iz članka 4. stavak 4. i iz članka 10. stavci 2. i 3. ovoga Zakona i dokumenti iz članka 11. stavak 4. ovoga Zakona nisu predani u rokovima propisanim tim člancima, kaznit će se za prekršaj :

- obveznik pravna osoba novčanom kaznom od 10.000,00 do 50.000,00 kuna,
- odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 2.000,00 do 10.000,00 kuna,
- obveznik fizička osoba novčanom kaznom od 4.000,00 do 10.000,00 kuna.

Protiv počinitelja prekršaja iz stavaka 1. i 2. ovoga članka Agencija podnosi prijavu za prekršaj Ministarstvu financija.

Članak 17.

Provedbu ovoga Zakona nadzire Ministarstvo financija.

V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 18.

Ministar financija donijet će Pravilnik u skladu s odredbama članka 4. stavak 2., članka 6. stavak 3. i članka 13. stavak 2. i ovoga Zakona i Pravilnik o vrstama i visini naknade iz članka 8. ovoga Zakona u roku 15 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 19.

S danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje se primjenjivati:

- članak 30. stavci 2. i 3. Zakona o računovodstvu (Narodne novine, br. 90/92).

Članak 20.

Iznimno od članka 10. stavak 1. ovoga Zakona, financijski izvještaji za poslovnu 2002. godinu predaju se Registru do 30. travnja 2003.

Odredbe članka 4. stavci 3. i 4. i članka 10. stavak 2. ovoga Zakona primjenjuju se od 1. siječnja 2003.

Iznimno, odredba članka 15. ovoga Zakona ne primjenjuje se u 2003. godini.

Članak 21.

Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o Registru godišnjih financijskih izvještaja sadržana je u odredbi članka 2. stavak 4. podstavak 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske i Norway Development AS (NRD) sklopili su 14. veljače 2001. ugovor o osnivanju Registra godišnjih računa za Republiku Hrvatsku.

Projekt je svojom potporom financiralo Ministarstvo vanjskih poslova Norveške.

Provedena je predstudija o mogućim načinima ustroja Registra godišnjih računa i usluge distribucije iz toga Registra.

Prema studiji, Registar godišnjih računa, a prema Konačnom prijedlogu zakona i Registar godišnjih financijskih izvještaja (u nastavku: Registar), bit će najvažniji izvor podataka za osobe koje budu željele dobiti informaciju o financijskom položaju poslovnih subjekata.

Informacije koje će se evidentirati u Registru predmet su javnog interesa i objelodanit će se svakome tko traži određenu informaciju. Zahtjev se ne mora opravdati nikakvim razlogom.

Najčešći korisnici informacija evidentiranih u Registru najvjerojatnije će biti poslovni subjekti u području financija, ali Registar će također biti važna pomoć gospodarskim i drugim subjektima, tijelima državne vlasti i svima drugima koji budu željeli dobiti informacije o mogućem ugovornom partneru. Registar će k tomu biti i važan izvor materijala za analize poslovne i gospodarske politike, za donositelje odluka, istraživače i za studente.

U Republici Hrvatskoj dosad nije postojao registar u kojem bi bili pohranjeni svi financijski izvještaji.

Pravne i fizičke osobe koje su obveznici poreza na dobit prema Zakonu o porezu na dobit (Narodne novine, br. 127/00), obvezni su voditi računovodstvo, odnosno voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema odredbama važećeg Zakona o računovodstvu (Narodne novine, br. 90/92). Za podatke financijskih izvještaja zainteresirani su i vanjski korisnici: statistika, poslovni subjekti u području financija, gospodarski subjekti, tijela državne vlasti i drugi subjekti, a posebno potencijalni

investitori u zemlji i inozemstvu. Slijedom toga, člankom 30. Zakona o računovodstvu za sva je trgovačka društva utvrđena obveza predaje financijskih izvještaja u sudski registar. Ti su podaci u papirnatom obliku i nisu standardizirani, a usto su dislocirani po trgovačkim sudovima u Republici Hrvatskoj. Osim toga, financijski izvještaji dostavljaju se Poreznoj upravi sukladno članku 20. stavak 4. Zakona o porezu na dobit i Financijskoj agenciji sukladno Zakonu o državnoj statistici (Narodne novine, br. 52/94) te u članku 3. Zakona o Financijskoj agenciji (Narodne novine, br. 117/01). Višestrukim dostavljanjem financijskih izvještaja obveznici su opterećeni i izloženi suvišnim troškovima.

Financijskim izvještajima posebno je opterećen sudski registar jer se dostavljaju u papirnatom obliku, pri čemu se ne unose niti u jedan računalni sustav (bazu podataka), nego se pohranjuju kao arhiva s ostalim dokumentima trgovačkog društva. Zbog toga je zainteresirani subjekt primoran po presliku financijskog izvještaja otići u trgovački sud u kojem je društvo registrirano te tako posebno obilaziti svaki trgovački sud da bi dobio tražene podatke.

Razlozi za donošenje Zakona

1. Svrha koja će se postići osnivanjem Registra:

- uključivanje europskih standarda u nacionalni pravni sustav, čime će se pridonijeti ispunjavanju uvjeta za integracijske procese Republike Hrvatske u EU
- objedinjavanje podataka na jednom mjestu tako da je Registar središnji izvor financijskih informacija, čime će se rasteretiti obveznici, povećavati djelotvornost i kvaliteta rada tijela državne vlasti i drugih subjekata
- djelotvorno prikupljanje financijskih izvještaja
- javna baza podataka dostupna svim zainteresiranim subjektima bez dokazivanja pravnog interesa
- dostupnost podataka u svako doba elektroničkim putem, što olakšava pristup podacima u financijskim izvještajima, čime će se lakše dostići djelotvornost i pozitivno poslovno okruženje
- razmjena informacija, što je preduvjet za dobro funkcioniranje gospodarstva, kreditiranje poduzetnika i povećanje njihove djelotvornosti, posebno djelovanje protiv gospodarskoga kriminala
- korištenje pojedinačnih podataka i njihovo agregiranje radi dobivanja podataka o ukupnom gospodarstvu
- identifikacija obveznika koji ne ispunjavaju obvezu dostavljanja financijskih izvještaja.

2. Zakonska osnova: Osnivanje Registra u Financijskoj agenciji temelji se na odredbi članka 4. Zakona o Financijskoj agenciji prema kojoj Agencija vodi javne i komercijalne registre. Ovo podupire i činjenica da Financijska agencija na području države osigurava izrazito djelotvornu i suvremenu informatičko-tehnološku infrastrukturu, jer ima rasprostranjenu mrežu poslovnih jedinica i obučene raspoložive ljudske resurse.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Sredstva za ustroj i vođenje Registra ostvaruju se iz naknada i zakasnina. Razlika između potrebnih sredstava za ustroj i vođenje Registra i prihoda iz naknada i zakasnina osigurava se u državnom proračunu (razdjel 025, glava 06) na temelju ugovora između Ministarstva financija i Agencije.

IV. OBJAŠNJENJE ODREĐABA KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Članak 1.

U Republici Hrvatskoj do sada nije postojao registar godišnjih financijskih izvještaja, pa se osniva ovim člankom Zakona.

Članak 2.

Ovim člankom propisuje se temeljni cilj i sadržaj Registra, njegov naziv i vođenje te osiguravanje sredstava za osnivanje i rad.

U pogledu sredstava za ustroj i vođenje Registra predviđeno je da se ona ostvaruju iz naknada i zakasnina, a da se razlika između potrebnih sredstava za ustroj i vođenje Registra i prihoda iz naknada i zakasnina osigurava u državnom proračunu na temelju ugovora između Ministarstva financija i Agencije.

Članak 3.

Propisuje se ustrojavanje Registra na najracionalniji način preuzimanjem upisa postojećih registara te način ažuriranja.

Članak 4.

Propisuje se sadržaj financijskih izvještaja.

Obvezuju se obveznici da predaju stečajne bilance, odnosno početne likvidacijske izvještaje, uz predaju redovnog financijskog izvještaja radi prikaza realnog financijskog stanja.

Svrha je zahtjeva za predaju izvještaja iz stavka 3. ovoga članka također i potpunost podatka o promjenama u financijskom položaju obveznika.

Članak 5.

Propisuje rad Registra i odgovornost Registra za vjerodostojnost računalnog unosa podataka.

Članak 6.

Javnost Registra temeljno je načelo Zakona. Javnost Registra ne odnosi se na one podatke za koje je posebnim zakonom propisana njihova tajnost.

Članak 7.

Desetogodišnjim čuvanjem podataka osigurava se kontinuitet pri utvrđivanju gospodarskog položaja obveznika.

Iako je Registar javan, nužno je osigurati zaštitu podataka od mogućih zlouporaba.

Članak 8.

Pružanje usluga Registra iziskuje troškove, radi čega se propisuje naknada. Naknada je predviđena kao prihod Agencije.

Članak 9.

Subjekti navedeni člankom 9. Zakona obveznici su podnošenja financijskih izvještaja.

Budući da subjekti u stečaju nisu obveznici poreza na dobit potrebno ih je posebnom odredbom obvezati da predaju financijske izvještaje.

Članak 10.

Člankom 10. propisuju se rokovi za predaju financijskih izvještaja kojima se postiže:

- pravodobno informiranje o financijskom položaju obveznika,
- statistički izračun makroekonomskih agregata,
- dobivanje ažurnih podataka o potencijalnim poslovnim partnerima.

Članak 11.

Člankom 11. propisuje se postupak predaje financijskih izvještaja i dokumenata uz izvještaje, te način njihove kontrole i postupak dopune izvještaja.

Članak 12.

Ovim člankom Zakona dozvoljava se neaktivnim obveznicima postojeći status najduže dvije godine, s tim da se ova odredba ne odnosi na one neaktivne obveznike koji imaju imovinu ili obveze, pa su oni dužni podnositi financijski izvještaj.

Članak 13.

Propisivanjem dvaju oblika u kojima se mogu predati financijski izvještaji, pogoduje se obveznicima.

Tehničke detalje propisat će ministar financija Pravilnikom o registru godišnjih financijskih izvještaja..

Članak 14.

U ovom članku propisana je dužnost Registra da radi primjene članka 70. stavak 3. Zakona o sudskom registru obavijesti sudski registar o obveznicima koji nisu predali financijski izvještaj u propisanom roku.

Članak 15.

U ovom članku propisuje se zakasnina i njena visina.

Zakasnina je propisana po prijedlogu uvedno navedene studije i po ugledu na zakonsko rješenje Norveške, radi postizanja discipline obveznika u predaji financijskih izvještaja.

Članak 16.

Ovim člankom propisuju se novčane kazne za nepravodobno podnošenje financijskih izvještaja i dokumenata uz izvještaje, te je propisano da prijavu protiv počinitelja prekršaja podnosi Agencija Ministarstvu financija.

Članak 17.

Ovim člankom određuje se nadzor Ministarstva financija u provedbi Zakona.

Članak 18.

Ovim člankom se propisuje da će ministar financija donijeti Pravilnik o Registru godišnjih financijskih izvještaja.

Članak 19.

Odredbama ovoga članka utvrđuje se da se s danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje primjenjivati članak 30. stavci 2. i 3. Zakona o računovodstvu.

Članak 20.

U ovom članku Zakona propisuje se:

- rok za podnošenje financijskih izvještaja za 2002. s danom 30. travnja 2003.,
- retroaktivna primjena odredaba članka 4. stavak 3. i 4. i članka 10. stavak 2. ovoga Zakona (od 1. siječnja 2003.), jer se može očekivati da su pokrenuti ili će do početka stupanja na snagu ovoga Zakona biti pokrenuti stečajni odnosno likvidacijski postupci protiv obveznika ovoga Zakona,
- odgoda primjene odredbe o plaćanju zakasnine za 2003. godinu zbog pripreme obveznika za primjenu odredaba ovoga Zakona, a osobito u odnosu na provedbene propise koji će se donijeti temeljem ovoga Zakona (pravilnici).

Članak 21.

Utvrđuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU I RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI NASTANKA TIH RAZLIKA

Članak 1.

Usvojena je primjedba Odbora za zakonodavstvo vezano uz nejasno utvrđen pravni položaja Registra (članak 1. i članak 2. stavci 2. i 3.), pa se propisuje da se Registar godišnjih financijskih izvještaja osniva ovim Zakonom jer se u članku 2. stavak 2. briše da Registar osniva Financijska agencija. U ostalom dijelu odredba ostaje nepromijenjena.

Članak 2.

Usvojena je primjedba Odbora za zakonodavstvo koja se također odnosi na nejasan pravni položaj Registra, pa se u stavku 2. utvrđuje da « Registar ustrojava i vodi Financijska agencija» umjesto prijašnje odredbe u kojoj je stajalo da « Registar osniva i vodi Financijska agencija».

Stavak 3. istog članka koji je propisivao da «Agencija upravlja i operira Registrom u ime Republike Hrvatske» je brisan čime je uvažen prijedlog kluba SDP-a da je spomenuta odredba nepotrebna. Brisanjem te odredbe stavak 4. postao je stavak 3. s nepromijenjenim tekstom.

Nejasnost pravnog položaja na koju je upozorio Odbor za zakonodavstvo nastojala se pojasniti novom formulacijom odredbe stavka 4. Tom se odredbom utvrđuje da «sredstva za ustroj i vođenje Registra osiguravaju se iz naknada i zakasnina koje ostvaruje Agencija radom Registra Time je otklonjena primjedba Odbora da naknada ne može biti prihod Registra jer on nije pravna osoba. Znači Registar se financira prvenstveno iz naknada i zakasnina.

U stavku 5. razrađena je odredba iz prijašnjeg istog stavka odnosno utvrđeno je da se «razlika između sredstava potrebnih za ustroj i vođenje Registra i prihoda koji se osiguravaju iz naknada i zakasnina osigurava se u državnom proračunu na temelju ugovora između Ministarstva financija i Agencije». Zakonom o Financijskoj agenciji među ostalim predviđeno je da ona «prikuplja, obrađuje i objedinjuje podatke o poslovnim subjektima, te vodi odgovarajuće registre». Država ovim Zakonom povjerava Agenciji te poslove jer se osnivanjem Registra omogućuje objedinjavanje podataka o financijskom položaju obveznika poreza na dobit na jednom mjestu. Agencija je u državnom vlasništvu i poslovi su joj povjereni zbog materijalne baze i ljudskog potencijala zbog kojih je početni trošak sveden na minimum. S obzirom da se predviđa da se rad Registra u prvim godinama njegova rada neće moći financirati isključivo iz naknada predviđeno je da se razlika sredstava osigurava u državnom proračunu o čemu se sklapa poseban ugovor između Ministarstva financija i Agencije. Predlagatelj smatra da to nije u suprotnosti s odredbama Zakona o financijskoj agenciji jer je ugovornim putem između Ministarstva financija i Agencije riješeno i pružanje informatičko-tehnološke podrške radu sustava državne riznice, kao i obavljanje informatičko-tehnološke podrške sustavu prikupljanja javnih prihoda, a koji poslovi su Zakonom o financijskoj agenciji povjereni Financijskoj agenciji.

Članak 3.

Ostaje nepromijenjen.

Članak 4.

U ovom članku izmijenjen je stavak 1. sukladno primjedbama Kluba SDP-a da je financijske izvještaje potrebno predavati tek onda kad se utvrde porezne obveze. Stoga je stavak 1. izmijenjen na način da se podaci o stanju imovine, obveza, kapitala, o ostvarenim prihodima, rashodima i drugi podaci «unose u financijski izvještaj nakon što je u računovodstvu obveznika iskazan iznos obveze za porez na dobit i koji je unijet u prijavu poreza na dobit».

U stavku 2. usvojena je i primjedba Kluba HDZ-a i zastupnika Daria Vukića, a koja se odnosi na broj pravilnika koje će donijeti ministar financija. U ovom stavku navodi se točan naziv pravilnika, a to je Pravilnik o Registru godišnjih financijskih izvještaja kojim će se propisati sadržaj podataka, (podaci o stanju imovine, obveza, kapitala, o ostvarenim prihodima, rashodima i ostali podaci (članak 4. ovog Zakona) način davanja podataka (iz članka 6. ovog Zakona), te način primanja, postupak provjere potpunosti dokumentacije te ispravnost usvajanja i potpisa financijskog izvještaja (iz članka 13. ovog Zakona). Ne donosi se, dakle nekoliko pravilnika nego se jednim pravilnikom razrađuju tehničke pojedinosti koje ni zbog njihova opsega kao i osiguravanja mogućnosti njihove brze promjene zavisno o potrebama ne trebaju biti predmetom zakonskih odredaba.

Članak 5.

Predlagatelj je na vlastitu inicijativu odredbu stavka 3. da se «podaci iz Registra koriste za javno objavljivanje i za potrebe državnih tijela» brisao kao nepotrebnu obzirom na članak 6. stavak 1. Zakona.

Članak 6.

Na vlastitu inicijativu predlagatelj je izmijenio stavak 6. u smislu da je utvrđen točan naziv pravilnika, a to je Pravilnik o registru godišnjih financijskih izvještaja, čime je otklonjena i nedoumica oko broja pravilnika koje ministar financija donosi po stupanju na snagu ovog Zakona.

Članak 7.

Nema promjena ni primjedaba u odnosu na dosadašnji prijedlog.

Članak 8.

Prihvaćena je primjedba Odbora za financije i državni proračun da pri donošenju Pravilnika kojim se utvrđuje visina naknade treba voditi računa da iznos naknade ne bude neprimjereno visok kako ne bi bio opterećenje za gospodarstvo, pa se predviđa da Pravilnik o vrsti i visini naknade za korištenje usluga Registra donosi ministar financija uz suglasnost ministra gospodarstva. U postupku donošenja Pravilnika, Ministarstvo financija će prijedlog Pravilnika dostaviti na mišljenje Hrvatskoj gospodarskoj komori. Time je usvojena primjedba Odbora za financije i državni proračun. Usvojena je primjedba Kluba HSLS-a da se naknade obračunavaju svima, odnosno da državna tijela ne budu izuzeta od plaćanja naknade.

U stavku 3. utvrđuje se da je naknada prihod Agencije (brisana je riječ «Registra»), a novim stavkom 4. ovoga članka se određuje da se uslugom Registra smatra izvadak, preslik ili ispis javnih podataka. Time je uvažena primjedba zastupnika Daria Vukića u smislu pojašnjenja što se smatra uslugom Registra i tko ju plaća. Znači, naknada se ne plaća prilikom predaje izvještaja, već naknadu plaća svatko tko koristi podatke iz Registra na temelju Pravilnika .

Članak 9.

Dosadašnji tekst članka 9. predlagatelj je brisao na vlastitu inicijativu, jer je člankom 17. (prije 18.) generalno propisan nadzor Ministarstva financija nad provedbom ovog Zakona. Dosadašnji članak 10. postaje članak 9. stavak 1. i nije mijenjan, međutim dopunjen je stavkom 2. na inicijativu predlagatelja na način da se utvrđuje obveza predaje financijskih izvještaja i za obveznike koji su u stečajnom postupku jer oni po zakonu nisu obveznici poreza na dobit.

Članak 10. (prije članak 11.)

Novim stavkom 2. propisani su rokovi za predaju financijskih izvještaja za obveznike iz članka 4. stavci 3. i 4. kako bi se propuštanje tih rokova moglo sankcionirati. Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3. u kojem se dodaju riječi: «ako imaju promjene», kako bi se uklonilo suvišno evidentiranje istovjetnih financijskih izvještaja u Registru. Dosadašnji se stavci 4. i 5. brišu, čime je usvojena i primjedba Kluba SDP-a o potrebi definiranja što se smatra «značajnim promjenama» ako zbog nalaza kontrole dođe do promjene podataka u financijskim izvještajima. Kako nalaz kontrole ne utječe na promjene u već predanim financijskim izvještajima te su odredbe na vlastitu inicijativu brisane.

Članak 11. (prije 12.)

Izmijenjen je na način da je dat novi tekst članka kojim se detaljnije i opširnije propisuje postupak predaje financijskih izvještaja i dokumenata uz izvještaje, način njihove kontrole te postupak dopune izvještaja sa zakonskom posljedicom. Nadalje od ranijeg teksta članka 12. oblikovan je novi članak 12. koji se sastoji od bivših stavaka 6. i 7., a stavak 8. izostavljen je.

Iza članka 13. ugrađen je novi članak 14. na način da se odredba ovog članka uskladi s odredbom članka 70. stavak 3. Zakona o sudskom registru u pogledu obavezu obavještanja Registra o nepodnesenim godišnjim izvještajima obveznika iz ovog Zakona.

Članak 15. (prije članak 14.)

Izmijenjen je na način da je razrađena visina zakasnine prema duljini kašnjenja u podnošenju izvještaja. Time je ujedno udovoljeno i primjedbama koje su iznesene u raspravi o ovom zakonu u prvom čitanju.

Članak 16. (prije članak 15.)

Izmijenjen je na način da se u stavku 1. brišu riječi « po prijavi Financijske agencije». Dodan je stavak 2. kojim je propisana novčana kazna za prekršaj za obveznike koji ne podnesu propisanu dokumentaciju ili je ne podnesu u propisanim rokovima (članak 4. stavci 3. i 4. , članak 10. stavak stavci 2. i 3. i članka 11. stavak 4.) Dodan je i novi stavak 3. kojim se propisuje način pokretanja postupka za prekršaje propisane ovim Zakonom tako da se utvrđuje da će Financijska agencija podnijeti Ministarstvu financija prekršajnu prijavu protiv počinitelja prekršaja iz stavka 1. i 2. ovog članka.

Članak 17. (prije članak 18.)

Nepromijenjen je.

Članak 18. (prije članak 16.)

Dopunjen je na način da je dodano da «ministar financije donosi i Pravilnik o vrstama i visini naknade iz članak 8. ovoga Zakona u roku 15 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona».

Članak 19. (prije članak 17.)

Izmijenjen je na način da je utvrđeno da se s danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje primjenjivati članak 30. stavci 2. i 3. Zakona o računovodstvu.

Članak 20. (prije članak 19.)

Brisan je stavak 1. kao suvišan. Dodana su tri nova stavka kojima je regulirano da se izvještaji za 2002. dostavljaju do 30. travnja, te da se odredbe iz članka 4. stavka 3. i 4. i članka 10. stavak 2. na subjekte iz ovih odredaba primjenjuju od 1. 1. 2003. dok se odredba članka 15 (zakasnina) ne primjenjuje u 2003. Predloženom izmjenom uvažene su primjedbe zastupnika o neusklađenosti rokova propisanih ovim zakonom u odnosu na druge pozitivne propise, te je odgodom primjene odredbe o zakasnini ublažena jedna od posljedica za povredu zakonskih rokova.

Članak 21. (prije članak 20.)

Ostaje nepromijenjen.

Napominjemo da je, u cilju usklađenja rokova za dostavu financijskih izvještaja prema ovom zakonu u odnosu na Zakon o porezu na dobit, Zakon o statistici odnosno Programu statističkih istraživanja i Zakonu o računovodstvu, u tijeku postupak njihova donošenja odnosno sadržani su u Programu Vlade Republike Hrvatske za 2003 godinu.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJA PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO

Članak 3.

Nije prihvaćen prijedlog da u članku 3. treba brisati riječi « se ustrojava» jer se podaci moraju preuzeti s točno određenim datumom, radi pripreme baze podataka Registra, pa se primjedba da 31. prosinca 2002. ne odgovara ne prihvaća. Obveznici predaje financijskih izvještaja za 2002. godinu su svi oni subjekti koji su upisani u sudski registar do 31.12. 2002. godine. Za one subjekte koji su upisani početkom 2003. ili će tek biti upisani tijekom 2003. u Registru će se ažurirati podatci jer će ti obveznici biti u obvezi podnositi financijske izvještaje za 2003. do 31. ožujka 2004.

Članak 5.

Nije prihvaćen prijedlog Kluba SDP-a a koji se odnosi na «nedovoljno jasnu» odredbu stavka 1. tog članka.

Predlagatelj smatra da formulacija «Registar prikuplja, obrađuje i evidentira izvještaje, pohranjuje podatke, upravlja bazom podataka te osigurava zaštitu baze podataka i arhive s dokumentima» dovoljno jasna i nedvosmislena. Također nije prihvaćen prijedlog Kluba

SDP-a o «nedovoljnoj precizno utvrđenoj odgovornosti za vjerodostojnost računalnog unosa podataka» odnosno da bi tu odgovornost trebalo preciznije urediti. Pitanje odgovornosti detaljno je uređeno općim propisima.

Članak 8.

Nije usvojena primjedba Odbora za financije i državni proračun o potrebi utvrđivanja različite visine naknade za pojedine korisnike jer bi to dovelo do favoriziranje određene grupe korisnika. Pored toga, cijena izražava trošak rada Registra i nema osnove da bude različita.